

# Потенциал общих рынков энергетических ресурсов ЕАЭС. Ожидания и вызовы



15 октября 2019 года в «Президент-отеле» в Москве прошел Евразийский промышленный конгресс «Интеграция» — новая международная дискуссионная площадка для обсуждения актуальных проблем и перспектив промышленного сотрудничества в ЕАЭС и вопросов движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС, а также выработки действенных инструментов с целью эффективной интеграции и развития взаимодействия предпринимателей на пространстве ЕАЭС и дружественных стран.

С ключевым докладом выступил заместитель министра энергетики Республики Беларусь Вадим Александрович Закревский, рассказав участникам Конгресса о том, какие вызовы сформировались сегодня в области создания электроэнергетического и газового рынков.

**В** этом году ЕАЭС исполняется пять лет, и уже можно дать определенную оценку проделанной работе. ЕАЭС доказал свою эффективность и состоятельность, став дополнительным импульсом экономического роста государств-членов и заняв достойное место в системе международных экономических отношений.

Вместе с тем в каждом направлении интеграции имеются свои чувствительные вопросы, от решения которых зависит эффективность внутреннего рынка и имидж ЕАЭС.

Следует остановиться на видении того, совпадают ли процессы и результаты создания электроэнергетического и газового рынков с нашими ожиданиями и какие вызовы сформировались.

Энергетический рынок — это прежде всего инфраструктурная основа экономики, которая имеет множество особенностей и ограничений, что усложняет межгосударственную интеграцию в этой части. Основная особенность состоит в том, что в большинстве стран энергетические секторы регулируются государством, в том числе и в вопросах импорта-экспорта. В связи с этим инициатива относительно формирования общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов является результатом макроэкономической необходимости и исходит, как правило, от самих государств, а не от хозяйствующих субъектов внутренних рынков. Поэтому главное ожидание заключается в том, что общие энергорынки наравне с единым таможенным пространством, свободным перемещением людей и капиталов сыграют роль «цемента», которым скрепляется все разнообразие экономических отношений между государствами — членами ЕАЭС.

Второе ожидание — это формирование привлекательной модели энергетической интеграции. Данный вопрос важен не только для действующих государств — членов ЕАЭС, но на перспективу.

В мире, особенно в Евразии, сейчас существует ряд подходов к интеграции национальных энергетических систем и рынков. Создание общих рынков ЕАЭС в этом смысле не только своевременное, но и во многом новаторское явление. По существу, за исключением модели Европейского союза иных работоспособных интеграционных проектов в Евразии пока никто не создал. Но такие планы начинают реализовываться (свежий пример — китайский проект в сфере

электроэнергетики *Global Energy Interconnection Development and Cooperation Organization*). В связи с этим ЕАЭС способен предложить сопредельным странам (включая КНР, Японию, Республику Корею, Иран и др.) собственную модель широкой евразийской интеграции. Станет ли она привлекательной для них, зависит от характеристик самой модели, сроков ее создания и жизнеспособности.

Для белорусской стороны в каждом из рынков есть свои предпочтения: и в торговых сегментах, и в сроках создания. Электроэнергетический рынок для нас, как и для других импортирующих природный газ государств, интересен в тандеме с общим рынком газа, который запланирован в 2025 г. Вместе с тем мы видим возможность налаживания более ранних торговых отношений в электроэнергетике за счет участия уполномоченных организаций государств-членов. При этом мы допускаем, что государство при наличии экономической целесообразности может сразу создать открытые условия доступа на общий рынок электроэнергии для всех участников внутренних оптовых рынков. Таким образом, прослеживается вероятность двухэтапного развития общего электроэнергетического рынка. Условия его функционирования зафиксированы в Протоколе об общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС, подписанном главами государств 29 мая текущего года.

➤ **Общие энергорынки наравне с единым таможенным пространством, свободным перемещением людей и капиталов сыграют роль «цемента», которым скрепляется все разнообразие экономических отношений между государствами — членами ЕАЭС.**



Также в этом протоколе зафиксирована модель рынка, состоящая из трех торговых сегментов, один из которых — рынок на сутки вперед. Мы считаем этот элемент рынка важным, поскольку с учетом развития национальной энергосистемы белорусская сторона предполагает участвовать в данном рынке в том числе с позиций покупателя.

Еще один сегмент торговли — свободные двусторонние договоры — интересен для белорусских производителей.

Сегодня можно говорить о соответствии проделанной работы по созданию ОЭР Союза нашим целям, определенным еще в 2014 г.

В газовой сфере планируется создать дополнительные механизмы диверсификации поставок газа в рамках Союза: биржевую торговлю и двусторонние договоры с независимыми поставщиками газа. Это существенный шаг вперед.

Третье ожидание — расширение доступности энергетических товаров и услуг для потребителей в государствах — членах ЕАЭС.

Жизнь человека неразрывно связана с потреблением энергии, в современном мире удовлетворение его базовых потребностей невозможно без доступа к энергетической инфраструктуре.

## ➤ Отношения между государствами — членами ОЭР Союза должны иметь высший приоритет.

Проблема доступа к источникам энергии требует особого внимания и выделена в отдельную цель в рамках 17 целей, утвержденных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2015 г.

Цель устойчивого развития в энергетике — обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии. Это подтверждает необходимость формирования общих энергорынков с учетом процессов глобализации в сфере энергобезопасности, необходимости эффективного использования природных ресурсов, оптимизации производственных мощностей.

Работа по формированию рынков — это живой поступательный процесс, имеющий целью создание для всех участников благоприятной и безбарьерной среды и условий для повышения эффективности рынков. Такая большая и непростая работа, конечно, поставила перед нами ряд вопросов, которые хочется обозначить на этой площадке, чтобы расширить круг заинтересованных. Ведь зачастую взгляд со стороны позволяет найти решение сложной задачи.



Итак, какие вызовы имеются сегодня?

Во-первых, в энергетике существует проблема перекрестного субсидирования различной природы. Регуляторы энергетике не должны оставаться один на один с этой проблемой. Здесь требуется искать пути решения на уровне макроэкономики и постепенно ликвидировать имеющиеся дисбалансы. С учетом глобализации экономических процессов, активного построения общих рынков мы не можем говорить о том, что перекрестное субсидирование является частной проблемой государства, поскольку в результате создаются неравные условия для конкуренции, искажаются факторы взаимовыгодного сотрудничества. От нашего умения решить эту проблему зависит оценка эффективности создания энергорынков.

Во-вторых, нельзя не признать наличие существенных различий в организационной структуре отраслей государств-членов. Так, у кого-то развиты рыночные отношения и сформирован субъектный состав, у кого-то иной субъектный состав, у кого-то отсутствует рынок как таковой.

В-третьих, в электроэнергетике все государства-участники являются профицитными в части производства электрической энергии. В связи с этим возникает тенденция проведения всевозможных протекционистских предложений при написании правил, регулирующих функционирование ОЭР Союза. Например, при определении приоритета внутренних потребностей государства в электрической энергии предлагается под внутренними потребностями рассматривать все виды экспорта и импорта, в том числе в третьи страны. Вместе с тем полагаем, что отношения между государствами-членами должны иметь высший приоритет.

В-четвертых, в газовой сфере при подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих общие рынки энергоресурсов ЕАЭС, следует найти баланс интересов национальных энергетических компаний и потребителей энергоресурсов. Необходимо учитывать разные масштабы газовых рынков стран-участниц и газовых компаний. Во всех странах вопросы энергетической безопасности рассматриваются в плоскости национальной безопасности, и здесь возникает проблема протекционизма, как и в электроэнергетике.

И еще один важный момент. Опыт организации биржевой торговли природным газом есть



только у Российской Федерации. В Республике Казахстан на бирже торгуется только сжиженный газ. Вероятно, тут, чтобы сформировать правильные подходы, потребуется более тесное взаимодействие между экспертами государств-членов при содействии Евразийской экономической комиссии, например, в форме консультаций, семинаров российской стороны в части национального законодательства, регулирующего биржевую торговлю газом.

Очевидно, что по многим вопросам решение может быть принято только на самом высоком уровне. Четкое формулирование проблем будет способствовать принятию безошибочных и быстрых решений.

Хотя немало сложностей впереди, не следует забывать об общих целях Союза, одна из которых — всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики. Для этого требуется координация действий государств-членов, открытость и доверие при решении возникающих вопросов и проблем.

Белорусская сторона этой аксиомы придерживается!

■

ПЭС 19093 / 08.10.2019